

Avances en la Construcción de Política Pública de Soberanía, Seguridad y Autonomía Alimentaria hacia la Paz por Sectores Sociales Populares

El proyecto Planeta Paz continúa apoyando la consolidación en seis regiones el horizonte de sentido de la construcción de la política pública en cuestión, y las bases de una red nacional a partir de los procesos sociales regionales existentes, sus dinámicas e interacciones comunicativas y de información, los cuales suman alrededor de 120 en las seis regiones de proyección del proyecto: Pacífico, Central, Caribe, Nororiente, Amazonía y Cafetera[1], dentro del criterio de ir construyendo la política nacional "de abajo hacia arriba", partiendo desde las localidades hacia las regiones y finalmente los ámbitos nacionales.

En tal sentido, hay avances específicos regionales, en confluencia con las otras políticas que impulsa el proyecto Planeta Paz (procesos constituyentes locales y agendas mínimas de paz, y políticas públicas de educación, comunicación, y apoyo a desplazados), con base en planes de trabajo regionales, relacionados con la ruta de construcción de la política, a partir del reconocimiento de conflictos en los territorios. Dicha ruta pasa por "la identificación de procesos sociales en marcha, en territorios determinados, la construcción de dispositivos de reconocimiento de procesos populares (mesas territoriales, intercambios de experiencias, encuentros, visitas, etc.), la contextualización de los procesos en los sistemas agroalimentarios regionales (cartografía social y técnica), la formulación de horizonte de sentido de interacciones populares (soberanía, seguridad y autonomía alimentarias, en clave de estrategia social de paz), la investigación participativa con articulación de expertos y elaboraciones conjuntas, un estado del arte de las políticas sectoriales y territoriales en marcha, crítica y debates constructivos con ellas, la formulación de lineamientos de política, y de agendas mínimas de paz, la incidencia por escalas (publicaciones, campañas, debates públicos, experiencias concretas en elementos de política, etc. en escalas de país, región, territorios-localidades), y la consolidaciones organizativas (mesas, alianzas, red, etc.)" (Planeta paz, Mapa conceptual de la política de SSAA, 2005).

También sron procesos de IAP regionales, respecto de las políticas públicas y de los conflictos sociales presentes en los territorios, resultado de lo cual se han empezado a configurar bases de datos, mapas y agendas en las seis regiones, referidos a inventarios de políticas públicas regionales presentes en los territorios donde se está construyendo la política, mpas del alcance y ubicación regional de dichos territorios como paso hacia su contextualización en los sistemas agroalimentarios regionales, y los conflictos presentes en los mismos, y sus implicaciones sobre el tema alimentario.

Así mismo, se produjeron y/o articularon en el proceso, y se socializaron un conjunto de documentos de formación y de construcción de política pública, de los cuales se citan aquí los principales, relacionados con los fundamentos y el horizonte de sentido de la construcción de la política[2], y algunos desarrollos analíticos necesarios a la misma en la escala nacional[3], y regional[4].

Actualmente se están realizando talleres regionales con el propósito de avanzar en la articulación de procesos educativos y alimentarios que impulsan las organizaciones populares en sus territorios.

Finalmente, se ha avanzado en la construcción de una confluencia nacional de **ONGs** relacionadas con el tema, que busca fortalecer la perspectiva de la soberanía alimentaria del país y de las regiones donde se trabaja. La primera acción conjunta consistió en el **Encuentro Nacional "Crisis Alimentaria en Colombia, Acciones Sociales en Defensa de la Biodiversidad, la Soberanía, Seguridad y Autonomía Alimentaria"**, realizado en Bogotá, durante los pasados días 4, 5 y 6 de septiembre de 2008, al cual asistieron alrededor de 200 organizaciones y procesos sociales locales y regionales relacionados con el tema de la soberanía, seguridad y autonomía alimentaria, procedentes de siete macro-regiones del país, definidas por razones operativas así: 1. Suroriente: Nariño, Cauca, Valle (Zona Andina) - 2. Pacífico (Chocó Biogeográfico), - 3. Caribe (Córdoba, Sucre, Bolívar, Cesar, Guajira) - 4. Nororiente: Santanderes - 5. Cafetera (Caldas, Risaralda, Quindío, Antioquia) - 6. Centro: Cundinamarca, Boyacá, Meta y Tolima, Huila y Bogotá - 7. Orinoquia y Amazonia.

En cuanto a los conceptos de soberanía, seguridad y autonomía alimentarias, éstos se han recogido de los procesos en mención, hacen parte de la discusión abierta entre las ongs convocantes y los mismos procesos, y se relacionan respectivamente con el poder, la capacidad para decidir qué, cómo, cuándo y cuánto se produce y se consume, y para hacer efectivas la seguridad y la autonomía alimentaria; seguridad, con seis componentes: Disponibilidad de alimentos (preferentemente producidos en la región o país de que se trate), Acceso (físico y económico), Calidad, Identidad ("aceptabilidad cultural"), Condiciones de nutrición (calidad de hábitat y medio ambiente), y Nutrición efectiva (indicadores en la infancia: talla, peso, etc.); y Autonomía, con el Control integral del ciclo alimentario, desde la producción y reproducción de las semillas, y la disponibilidad de tierras, manejo del agua y control de territorio propio.

Las organizaciones locales y regionales fueron convocadas por la mencionada confluencia de 16 organizaciones nogubernamentales^[5], las cuales acordaron invitar de modo selectivo un grupo representativo de organizaciones sociales apoyadas por cada una de ellas, de modo que en el evento se garantizara no sólo una muestra del carácter y del potencial de cada uno de dichos procesos respecto de una política alternativa de soberanía alimentaria en el país, sino una discusión sobre posibles perspectivas regionales de confluencia popular en torno a la construcción y desarrollo de dichas políticas, de modo que ellas puedan también enfrentar la crisis alimentaria que ha surgido en el mundo con efectos sobre el país, definiendo líneas de acción que permitan develar y superar los esquemas asistencialistas y las políticas adversas a la producción de alimentos y a la sustentabilidad del agro impulsadas por parte del gobierno nacional, consolidar sus experiencias en marcha, cualificar los procesos de construcción de política pública de seguridad, soberanía y autonomía alimentaria (**SSAA**), y generar mayor incidencia social e institucional sobre el tema en sus municipios y regiones, en perspectivas nacionales de paz.

En Colombia durante dos décadas se ha venido luchando contra las políticas neoliberales dominantes de apertura económica, privatización y mercantilización de los recursos naturales y de los servicios públicos, concentración de la tierra y del capital, reprimarización de la economía nacional, reordenamiento territorial, la guerra y otros problemas que afectan la SSAA, con base en propuestas de movimientos sociales y comunidades locales de construcción de alternativas de producción, transformación, comercialización y consumo de alimentos, relacionadas con la producción agroecológica y orgánica, el uso de energías sustentables, el ordenamiento y manejo de

cuencas, la protección y conservación ambiental, los mercados alternativos, los trueques, la defensa de las plazas de mercado, la calidad y la cultura de los consumos alimenticios, la nutrición infantil, los comedores comunitarios urbanos, entre otros temas relacionados.

Pero "el carácter salvaje de la acumulación de capital en el país durante dichas décadas, asociado al narcotráfico y la guerra sucia, han logrado imponer modelos de economía y sociedad donde se incrementan las fragilidades de la producción agraria y de los mercados internos de alimentos, hasta el punto de inminentes crisis de acceso y producción de los mismos, cuyo riesgo se aumenta de modo exponencial con la emergente crisis mundial alimentaria. A ello se suman las políticas gubernamentales rurales y agrarias adversas, que favorecen y articulan las tendencias dominantes relacionadas con el desarrollo rural, importación masiva de alimentos, subsidios al gran capital agroindustrial en el campo ('agro seguro'), el TLC y leyes como el Estatuto rural, aguas y forestal, entre otras, que en su conjunto transforman los usos tradicionales del suelo en favor de la concentración del capital y la aniquilación de las economías populares urbanas y de las comunidades campesinas, negras e indígenas, y que se suman a la emergente crisis alimentaria mundial como fenómeno complejo que combina elementos estructurales del modelo de desarrollo y de acumulación financiera dominante, con nuevos componentes de cambio en los mercados alimentarios, el desarrollo de nuevos renglones de producción agraria asociados a los agrocombustibles, los cultivos y alimentos transgénicos, las plantaciones forestales, el uso indiscriminado del agua y su privatización, la especulación y el alza del petróleo, entre otros temas".[\[6\]](#)

[\[1\]](#) Planeta Paz. Informe de resultados y actividades del 2006, del proyecto de **SSAA**.

[\[2\]](#) Correa, Hernán Darío, "Notas y elementos de una ruta metodológica para construir políticas públicas con sectores sociales populares hacia la paz", mimeo, Planeta Paz, 2005; Correa, Hernán Darío y Juliana Millán, "Mapa conceptual de la política de **SSAA**", mimeo, Planeta Paz, 2006; Giraldo, Aída, "Región, territorio y paisaje", mimeo; Correa, Hernán Darío y Juliana Millán, "El concepto de territorio - Algunos componentes básicos", mimeo; "Agendas agraria, ambiental y alimentaria de Paz", en Grupo de Paz, *Agendas mínimas de Paz*, Bogotá, Planeta paz, 2007.

[\[3\]](#) Rodríguez Castillo, Adriana y Raúl Bernal. "Seguridad Alimentaria más allá que el Derecho contra el Hambre", en Garay, Luis Jorge et al. *Colombia, diálogo pendiente. Documentos de política pública por la paz*, Bogotá, Planeta Paz, 2005; Pulecio, Jorge, "Las negociaciones del TLC en el sector agrícola y la seguridad alimentaria y nutricional de la región central", ppt; Garay, Luis Jorge, Fernando Barbieri e Iván Mauricio Cardona, *La negociación agropecuaria en el TLC. Alcances y consecuencias*, Bogotá, Planeta Paz, 2007.

[\[4\]](#) Forero, Jaime, "El sistema agroalimentario regional de Bogotá", en Varios autores, *Bogotá, autonomía agroalimentaria, Diálogos y controversias*, Bogotá, Planeta Paz,

2006; Rodríguez, Bladimir, "La huella ecológica alimentaria de Bogotá", en Varios autores, *Bogotá, autonomía agroalimentaria, Diálogos y controversias*, Bogotá, Planeta Paz, 2006; Rodríguez, Bladimir, "Aproximación al mapa de la pobreza rural en la región asociada al abastecimiento de Bogotá", ppt; Millán, Juliana y Sara Granados, "Evaluación ecológica, agronómica, y socio-cultural de la agricultura urbana en el sector Potosí", en Varios autores, *Bogotá, autonomía agroalimentaria, Diálogos y controversias*, Bogotá, Planeta Paz, 2006; Granja del Tío Ho, *Manual de agricultura orgánica*, Manizales, Planeta Paz, 2007.

[5] Campaña Semillas de Identidad - Fundación Swissaid, RECAR, Grupo Semillas-, Cecoin, Censat Agua Viva, CINEP, Ecofondo -Campaña por el derecho a la Alimentación-, Planeta Paz, HEKS, ILSA, IMCA-CBDC, Mesa Unidad Agraria-CICC, OXFAM y Tropenbos.

[6] Tomado del folleto de invitación al evento.